



## Términos de referencia para el “Elaboración y difusión de un estudio del avance de las políticas públicas y estrategias centroamericanas y del impacto de los programas/proyectos de atención al riesgo de sequía en el corredor seco”

**Ref. N° NIC 1903 A3.2.3**

### **1. Antecedentes**

---

El presente término de referencia se enmarca en la Actividad A.3.2.3: “Elaboración y difusión de un estudio del avance de las políticas públicas y estrategias centroamericanas y del impacto de los programas/proyectos de atención al riesgo de sequía en el corredor seco”, ello en el marco del proyecto titulado: “Seguridad alimentaria para las poblaciones afectadas por el cambio climático en América Central” que ejecuta actualmente el Arbeiter-Samariter-Bund Deutschland e.V.(ASB Alemania), en coordinación con las ONGs: Asociación para la Cooperación y el Desarrollo Comunal de El Salvador (CORDES) de El Salvador, el Centro de Desarrollo Humano (CDH) de Honduras y la Asociación de Pequeños Agricultores de la Región Chortí (ASORECH) de Guatemala y otros socios en Honduras y el Salvador, con el apoyo financiero Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania

El Corredor Seco denomina a una zona de América Central que se ve afectada por extrema escasez de agua cada año, entre noviembre y abril. Se extiende del norte de Nicaragua hasta en sur de Guatemala, pasando por El Salvador y Honduras. El fenómeno de El Niño y las afectaciones del cambio climático han causado sequías repetitivas y cada vez más fuertes en los años 2013, 2014, 2015 y 2018. Las sequías acumuladas de los últimos años y la baja resiliencia de la población del Corredor Seco han causado una situación de extrema vulnerabilidad e inseguridad alimentaria para unos 2,1 millones de personas. Debido a problemas estructurales, como la alta fragilidad de los medios de subsistencia, la inadecuación de los marcos jurídicos y políticos y la falta de capacidad de preparación para casos de desastre a nivel local y nacional, la crisis actual no puede abordarse sin apoyo externo.

En base a las consultas desarrolladas en el estudio de viabilidad, realizado para la formulación del proyecto, se identificó como principal problema la “débil capacidad regional, nacional y local para generar procesos articulados ante la vulnerabilidad por sequía en familias campesinas”. Este problema se deriva de una situación de:

Medios de vida poco diversificados y no adaptados a la sequía.

Conocimiento y capacidades limitados para la gestión del riesgo de sequía a nivel local.

Débil marco político y jurídico para la gestión del riesgo de sequía a nivel local, nacional y regional.

En el mismo estudio, se detectaron las siguientes necesidades:

Evidencias que faciliten la toma de decisiones, para disminuir la vulnerabilidad ante efectos de la sequía.

Capacidad de incidencia de las organizaciones de la sociedad civil en la GDR ante sequía.

Desarrollo de las capacidades técnicas de personal y tomadores de decisión de entidades públicas y otros actores clave en la GDR ante sequía.

Los cambios deseados, son lograr la seguridad alimentaria y nutricional sostenible de las familias de pequeños agricultores vulnerables del corredor seco centroamericano afectadas por el cambio climático, a través de la mejora de la gestión del riesgo ante la sequía a nivel regional, nacional y local. Para ello se desarrollarán experiencias replicables para la mejora de la disponibilidad y acceso a alimentos de los pequeños agricultores a través de la estabilización, diversificación y adaptación de sus medios de vida; se dispondrá de un modelo de SAT (Sistemas de Alerta Temprana) para sequía que integre el conocimiento, monitoreo, análisis y pronóstico del riesgo y amenazas junto a la difusión de las alertas y las capacidades para reaccionar a las mismas, así como se apoyará a las organizaciones de sociedad civil para contar con las capacidades necesarias en scaling-up e incidencia basada en evidencia para la gestión del riesgo ante sequía y SAN, contribuyendo también a que el personal y tomadores de decisiones de instituciones y otros actores clave cuenten con las capacidades necesarias para la gestión del riesgo y resiliencia ante la sequía en la región.

En el contexto centroamericano, no existen directrices, políticas e instrumentos unificados y/o acordados que proporcionen orientación para integrar los enfoques de la reducción del riesgo y la resiliencia a la sequía en las estrategias, planes y reglamentaciones gubernamentales y se centren en la aplicación de políticas de reducción del riesgo y adaptación y en las mejores prácticas a nivel local, nacional y regional.

En este contexto, el proyecto propone, la Actividad (3.2.3) - Elaboración y difusión de un estudio del avance de las políticas públicas y estrategias centroamericanas y del impacto de los programas/proyectos de atención al riesgo de sequía en el corredor seco.

Con el resultado de esta actividad, se busca disponer de información sistematizada que permita el análisis e identificación de oportunidades de mejora de las políticas públicas, estrategias, programas y proyectos de los gobiernos centroamericanos y de otros actores claves para poder potenciar el impacto de las acciones de atención al riesgo de sequía en el corredor seco centroamericano. Esta actividad a cargo de la Asociación CORDES de El Salvador, en colaboración con la Coordinación para la Prevención de Desastres Naturales en América Central (CEPREDENAC).

## **2. Descripción de la Consultoría**

---

La consultoría consiste en la elaboración y difusión de un estudio del avance de las políticas públicas y estrategias centroamericanas y del impacto de los programas/proyectos de atención al riesgo de sequía en el corredor seco.

Esta consultoría, deberá ser realizada en consulta con diversos actores gubernamentales y no gubernamentales, a nivel nacional en cada de los 4 países; Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua; y a nivel regional, vinculados a la gestión del riesgo de desastres por sequía, especialmente: ASORECH y CONASAN en Guatemala, CORDES y CONSAV en El Salvador; CDH y COPECO en Honduras; y organizaciones referentes de la temática en Nicaragua; de igual manera deberán ser consultados los organismos regionales como CEPREDENAC y FAO-PMA, y otros actores relevantes en el tema de seguridad alimentaria y nutricional, y SAT ante la problemática de la sequía en el Corredor Seco Centroamericano.

El proceso de consulta se realizará, en estrecha coordinación con la Asociación CORDES de El Salvador, como responsable de la actividad y con ASB Alemania, quienes darán la validación para la finalización de la consultoría.

La consultoría comprenderá la aplicación de diversas técnicas de levantamiento de información, análisis del estado de las políticas y estrategias, y difusión de los resultados. Específicamente las siguientes:

- a. Recopilación y revisión de diversos documentos sobre las políticas públicas y estrategias centroamericanas y el impacto de los programas/proyectos de atención al riesgo de sequía en el corredor seco: propuestas de ley o de política, estudios, planes, programas, proyectos, entre otros.
- b. Entrevistas a profundidad a actores claves gubernamentales y no gubernamentales en los 4 países, relacionados con políticas, estrategias y programas de atención a la sequía en el corredor seco.
- c. Entrevistas a profundidad a actores claves regionales relacionados con políticas, estrategias y programas regionales de atención a la sequía en el corredor seco.
- d. Consultas a instituciones públicas y privadas sobre el estado y avance de acuerdos y políticas de atención al riesgo de sequía en el corredor seco: congresos o asambleas legislativas, instituciones o ministerios públicos, organismos regionales, entre otros,
- e. Consultas sobre el impacto de los programas/proyectos de atención al riesgo de sequía en el corredor seco en cada país.

- f. Diagnóstico consolidado del Estado del avance de las políticas públicas y estrategias centroamericanas y el impacto de los programas/proyectos de atención al riesgo de sequía en el corredor seco a nivel regional.
- g. Versión impresa y digital de estado de avance de las políticas públicas y estrategias centroamericanas y el impacto de los programas/proyectos de atención al riesgo de sequía en el corredor seco a los actores involucrados.

### **3. Productos a entregar**

---

- 1. Un plan detallado de trabajo del proceso de la consultoría.
- 2. Un primer avance referido a los resultados del proceso de consulta en los 4 países (tabulación y análisis)
- 3. Borrador de Documento Final del Estado de avance de las políticas públicas y estrategias centroamericanas y del impacto de los programas/proyectos de atención al riesgo de sequía en el corredor seco en cada país y regional para observaciones
- 4. Un Documento Final validado y aprobado por la Asociación CORDES de El Salvador y ASB de Alemania.
- 5. Difusión del documento en versión digital e impresa.

El documento final deberá contener al menos siguientes apartados:

- 1) Resumen ejecutivo
- 2) Contexto Regional y por país de la atención al riesgo de sequía en el corredor seco.
- 3) Mapeo de principales actores públicos y privados vinculados a la temática por país y a nivel regional.
- 4) Metodología de trabajo empleada en la consultoría
- 5) Estado actual del avance de las políticas públicas y estrategias centroamericanas y del impacto de los programas/proyectos de atención al riesgo de sequía en el corredor seco en cada país por país.
  - a. Nivel de avance o vigencia de las políticas públicas nacionales
  - b. Principales planes y programas nacionales
  - c. Principales proyectos y niveles de impacto en el país.
  - d. Mapeo de actores por cada país: espacios de decisión, canales de influencia y niveles operacionales.
- 6) Estado actual del avance de las políticas públicas y estrategias centroamericanas y del impacto de los programas/proyectos de atención al riesgo de sequía en el corredor seco a nivel regional.
  - a. Nivel de avance o vigencia en políticas, estrategias, convenios o acuerdos regionales
  - b. Principales planes y programas regionales
  - c. Principales proyectos y niveles de impactos a nivel regional.

- d. Mapeo de actores regionales y espacios de coordinación regional
- 7) Conclusiones y Recomendaciones
- 8) Referencias bibliográficas
- 9) Anexos
  - a. Listado de consultas realizadas y participantes
  - b. Glosario de terminologías empleadas
  - c. Listado de instituciones a las que se les difundió el documento final

Todos los productos de proceso deberán ser entregados tanto en versión física como digital en alta resolución y en versión editable.

#### **4. Participación de actores claves**

---

La realización de la presente consultoría deberá ser ejecutada en estrecha coordinación con:

- Asociación para la Cooperación y el Desarrollo en El Salvador (CORDES)
- Centro de Desarrollo Humano (CDH) de Honduras
- Asociación de Pequeños Agricultores de la Región Chortí (ASORECH) en Guatemala
- ASB Alemania
- Coordinación para la Prevención de Desastres Naturales en América Central (CEPREDENAC).

#### **5. Perfil del consultor/a**

---

El/la consultor/a o empresa consultora deberá cumplir al menos con los siguientes requisitos:

- Profesional con grado universitario en áreas sociales, económicas e ingenieras.
- Experiencia de al menos 5 años en la elaboración o ejecución de políticas, planes, programas o proyectos nacionales de desarrollo rural, del sector agropecuario o SAN.
- Conocimiento y experiencia sobre procesos de elaboración de políticas públicas nacionales vinculadas al sector rural.
- Experiencia en análisis y evaluación de impacto de planes, programas o proyectos en agricultura en el corredor seco.
- Conocimiento y Experiencia sobre programas o proyectos de gestión del riesgo por sequía de preferencia en el corredor seco.
- Experiencia y conocimientos en proyectos a nivel de uno de los países de intervención y preferentemente a nivel regional.
- Conocimiento y experiencias de trabajo o coordinación con organismos nacionales y regionales sobre políticas, estrategias o programas en el corredor seco.

- Conocer el área geográfica donde se desarrollará la consultoría.
- Fluidez en la comunicación oral y escrita en el idioma español.
- Capacidad de análisis, síntesis y redacción de documentos.
- Conocer y estar familiarizado con la legislación y normativa sobre SAN y Gestión de Riesgo por sequías.
- Manejo de programas especializados para el manejo y análisis de la información recopilada.
- Dominio de las aplicaciones de MS Office.
- Capacidad para trabajar bajo presión del tiempo y con altos estándares de calidad.

## **6. Rol y Responsabilidades del o la Consultora**

---

### Responsabilidades relativas a los productos

- Elaborar al inicio de la consultoría un plan detallado de trabajo del proceso de la consultoría y la metodología para las reuniones de consulta y validación de información.
- Entregar un primer avance referido a los resultados, que contenga la tabulación y análisis de las consultas realizadas.
- Realizar las reuniones de consulta, entrevistas a profundidad y recopilación de información necesaria con los actores relevantes involucrados.
- Elaborar y enviar a CORDES y a ASB el Borrador de Documento Final para su validación.
- Entrega de Un Documento Final validado y aprobado de conformidad por la Asociación CORDES de El Salvador y ASB de Alemania.
- Entregar a CORDES y a ASB, la propuesta de diagramación del documento a ser publicado, para su aprobación
- Cumplir con el calendario/cronograma establecido en plan de trabajo detallado al inicio.
- Enviar informe final que integre los productos detallados en el capítulo #3 del presente Tdr.

### Responsabilidades relativas a la logística del proceso de consultoría

- El desplazamiento de la/el consultora/r hacia los diferentes lugares en donde se realizarán las entrevistas y/o consultas.
- Gastos asociados a reuniones o entrevistas, en las actividades de recopilación de información.
- Impresión de documentos o medios digitales de los diferentes cuestionarios y productos y publicaciones a entregar.

## **7. Rol y Responsabilidades de CORDES/ ASB**

---

- Elaborar y firmar el contrato de la presente consultoría.
- Pagar por el presente servicio de consultoría prestado en los plazos establecidos en el capítulo #9.

- Validar a tiempo los productos de la consultoría (Capítulo #3).
- Orientar, supervisar y apoyar todas las etapas de la presente consultoría
- Facilitar oportunamente la información y documentación que tenga disponible para la implementación de la presente consultoría.
- Apoyar la realización de coordinaciones y enlaces con los actores involucrados en la presente consultoría para las entrevistas y reuniones de consulta, en los diferentes países, en colaboración CDH en Honduras, ASORECH en Guatemala, ASB en Nicaragua, CEPREDENAC y FAO-PMA.

## 8. Calendario / Cronograma

**Fecha inicio:** 27 de diciembre 2019

**Fecha de finalización:** 15 de junio 2020

**Duración:** 06 meses

### Cronograma preliminar de entrega de productos

Productos	2019/2020											
	Dic	Enero		Febrero		Marzo		Abril		May		Jun
	15 a 31	1 a 15	16 a 31	1 a 25	14 a 28	1 a 15	16 a 31	1 a 15	16 a 30	1 a 15	16 a 31	1 a 15
1. Plan y metodología detallada de trabajo	x											
2. Recopilación y revisión de diversos documentos sobre la políticas públicas y estrategias centroamericanas y del impacto de los programas/proyectos de atención al riesgo de sequía en el corredor seco: propuestas de ley o política, estudios, planes, programas, proyectos, entre otros		x	x	x	x							
3. Entrevistas y consultas a actores claves públicos y privados nacionales en los 4 países y regionales			x	x	x	x						
4. Elaboración y entrega de primer avance referido a los resultados del proceso de consulta (tabulación y análisis)					x	x	x	x				
5. Elaboración del Estado actual del avance de las políticas públicas y estrategias centroamericanas y del impacto de los programas/proyectos de atención al riesgo de sequía en el corredor seco en cada país y regionalmente.							x	x				
6. Elaboración y Entrega de Borrador de Documento Final para observaciones								x	x	x		

